**Український Донбас: ключові проблеми та шляхи їх вирішення (погляд експертів)**

*Експертне опитування «Український Донбас: ключові проблеми та шляхи їх вирішення» проведено Фондом «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва з 10 липня по 9 серпня 2017 року. Метою опитування було визначити основні проблеми підконтрольної частини Донбасу та сформувати перелік необхідних дій органів центральної та місцевої влади, громадських організацій та міжнародних організацій. Всього опитано 35 експертів та активістів, що займаються проблемами Донбасу.*

*Опитування здійснено за підтримки Посольства Великої Британії в Україні.*

* Експерти вважають, що найбільш нагально потрібно вирішувати проблеми ефективної інформаційної політики та заміни скомпрометованих осіб у місцевих органах влади і на керівних державних посадах. Серед інших першочергових завдань є створення сприятливих умов для ведення бізнесу, відновлення старих і створення нових робочих місць та відбудова зруйнованої інфраструктури й житла.
* Загалом добре, на думку опитаних, вирішуються питання забезпечення стабільної виплати зарплат і пенсій; організація оборони територій від можливого нападу та забезпечення громадського порядку й боротьба зі злочинністю. Водночас інші напрямки діяльності є менш успішними. Найгірше була оцінена робота у сферах, які вже згадувались у попередньому питанні: заміна скомпрометованих осіб в органах влади, боротьба з російською пропагандою та створення робочих місць.
* Першочергові завдання перед центральною владою – це сприяння розвитку малого та середнього підприємництва, створення робочих місць; формування чіткої позиції щодо вирішення проблеми Донбасу, розробки стратегії деокупації; забезпечення зростання економіки, нарощення обсягу інвестицій; здійснення інформаційної протидії РФ, розвінчування російської пропаганди.
* Місцева влада повинна зосередитися на відновленні та створенні інфраструктури, передовсім соціальної; сприянні розвитку підприємництва; налагодженні комунікації між суспільством та владою, місцевою та центральною владою, а також на сприянні розвитку громадянського суспільства та вирішенні проблем разом із ним.
* Громадські організації, на думку експертів, повинні продовжувати контролювати владу, налагоджувати діалог з владою та здійснювати зовнішню експертизу. Крім того, вони повинні працювати з громадами, посилювати активність людей, мережуватися між собою та створювати стійкі та потужні коаліції.
* Міжнародна спільнота для вирішення проблем Донбасу повинна розвивати проекти, спрямовані на відновлення інфраструктури та економічного розвитку; зберігати/посилювати санкції проти Росії; займатись розслідуванням злочинів окупації; підтримувати місцеві громадські організації, перспективні проекти тощо.
* Найбільш ефективними для соціальної реінтеграції та реабілітації жителів звільнених і прифронтових територій Донеччини та Луганщини будуть: заходи, спрямовані на покращення соціально-економічного стану в країні; реальна боротьба з корупцією; відбудова промисловості та розвиток бізнесу у регіоні; а також перемога України у війні та повернення повноцінного контролю над всією територією Донбасу.
* Абсолютна більшість опитаних представників громадських організацій мають досвід співпраці з органами влади у питанні вирішення проблем звільненої частини Донбасу, однак менше половини з них залишились задоволені співпрацею.
* Головними причинами для ефективної співпраці влади та громадських організацій опитані називають небажання самих представників влади співпрацювати з ОГС; закритість, бюрократизованість владної системи; звичність представників влади до вертикальних, старих схем взаємодії, неможливість застосування таких до громадських організацій.
* На думку опитаних експертів, лише два фактори мають потужний потенціал для встановлення миру. Перший із них – змусити Росію припинити втручання у конфлікт на Донбасі (посилення міжнародних санкцій, тиск міжнародних структур на Росію). Другий – відновлення нормального життя на територіях Донбасу, які контролюються Україною.

**РЕЗУЛЬТАТИ ОПИТУВАННЯ**

**1. Які проблеми звільнених територій (як і тих, що не були окуповані) на Донеччині та Луганщині слід, на Вашу думку, вирішувати в першу чергу?** *(позначте все, що вважаєте найбільш важливим)*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| 1) Відновлення зруйнованої інфраструктури та житла | 23 |
| 2) Забезпечення стабільної виплати зарплат і пенсій | 11 |
| 3) Відновлення старих і створення нових робочих місць | 24 |
| 4) Створення сприятливих умов для відкриття бізнесу | 25 |
| 5) Налагодження соціальних послуг (медицини, освіти) | 16 |
| 6) Організація оборони територій від можливого нападу | 14 |
| 7) Забезпечення громадського порядку та боротьба зі злочинністю | 9 |
| 8) Заміна скомпрометованих осіб у місцевих органах влади і на керівних державних посадах | 28 |
| 9) Забезпечення умов життєдіяльності внутрішньо переміщених осіб | 17 |
| 10) Налагодження ефективної роботи місцевих органів влади | 15 |
| 11) Налагодження спільної роботи місцевої влади та громадських активістів | 16 |
| 12) Подолання недовіри до центральної влади | 10 |
| 13) Налагодження ефективного діалогу місцевої влади з населенням | 15 |
| 14) Подолання недовіри до представників інших регіонів України | 4 |
| 15) Подолання пасивності місцевого населення, долучення його до вирішення проблем власних територій | 17 |
| 16) Налагодження ефективної інформаційної політики, протидія впливу російської пропаганди | 28 |
| 17) Інше  Посилення НУО; рішуча боротьба з корупцією місцевих чиновників;  подолання корупції у всіх органах і структурах державної та місцевої влади. підвищення уваги центральної влади до роботи музеїв історії в регіоні шляхом переатестації діючих і проведення конкурсів на заповнення посад директорів музеїв новими працівниками, збільшення заробітні працівників музеїв, надання їм статусу держслужбовців; створення муніципальної поліції, проведення реформи з децентралізації влади за бажанням громади (у нас намагаються ігнорувати людську думку, використовують адмінресурс на догоду депутатам ВР, що скупили землі) – *по 1 згадці.* | 4 |

**2. Наскільки, на Вашу думку, вирішуються ці питання зараз?**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Дуже добре** | **Загалом добре** | **Загалом погано** | **Дуже погано** | **Важко сказати** |
| 2.1.Відновлення зруйнованої інфраструктури та житла | 0 | 9 | 12 | 7 | 7 |
| 2.2 Забезпечення стабільної виплати зарплат і пенсій | 0 | 25 | 6 | 1 | 3 |
| 2.3 Відновлення старих і створення нових робочих місць | 0 | 0 | 14 | 14 | 7 |
| 2.4. Створення сприятливих умов для відкриття бізнесу | 0 | 4 | 15 | 10 | 6 |
| 2.5 Налагодження соціальних послуг (медицини, освіти) | 0 | 8 | 20 | 4 | 3 |
| 2.6. Організація оборони територій від можливого нападу | 0 | 19 | 6 | 4 | 5 |
| 2.7. Забезпечення громадського порядку та боротьба зі злочинністю | 1 | 18 | 7 | 4 | 4 |
| 2.8. Заміна скомпроментованих осіб у місцевих органах влади і на керівних державних посадах | 0 | 2 | 9 | 21 | 3 |
| 2.9. Забезпечення умов життєдіяльності внутрішньо переміщених осіб | 0 | 2 | 24 | 5 | 4 |
| 2.10. Налагодження ефективної роботи місцевих органів влади | 0 | 9 | 19 | 4 | 2 |
| 2.11. Налагодження спільної роботи місцевої влади та громадських активістів | 0 | 8 | 18 | 3 | 5 |
| 2.12. Подолання недовіри до центральної влади | 0 | 1 | 18 | 9 | 6 |
| 2.13. Налагодження ефективного діалогу місцевої влади з населенням | 0 | 4 | 17 | 10 | 3 |
| 2.14. Подолання недовіри до представників інших регіонів України | 0 | 11 | 10 | 4 | 8 |
| 2.15. Долучення місцевих жителів до активного вирішення проблем їхніх територій | 0 | 3 | 18 | 10 | 3 |
| 2.16. Протидія впливу російської інформаційної пропаганди | 0 | 1 | 17 | 16 | 0 |

**3. Які кроки необхідно здійснити центральній владі щодо звільнених і прифронтових територій Донеччини та Луганщини найближчим часом?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Сприяти розвитку малого та середнього підприємництва, створенню робочих місць | 12 |
| Сформувати чітку позицію щодо вирішення закону, розробити деокупаційну стратегію | 11 |
| Забезпечити зростання економіки, збільшення обсягу інвестицій | 11 |
| Здійснювати інформаційну протидію РФ, розвінчувати російську пропаганду | 8 |
| Боротися з криміналітетом та сепаратистами | 6 |
| Здійснювати розвиток соціальної інфраструктури, соціальних послуг | 6 |
| Ефективно боротись з корупцією | 4 |
| Забезпечити функціонування українського телебачення та радіомовлення на звільнених та окупованих територіях | 4 |
| Здійснювати зважену культурну політику | 4 |
| Збільшити увагу до питань та проблем ВПО | 4 |
| Підняття рівня довіри до місцевої та центральної влади | 3 |
| Інше  Провести вибори, де це необхідно; інтенсифікувати програми обміну, інтеграційні обміни; сприяти формуванню патріотизму у мешканців; здійснити зміни ВЦА (ліквідувати, де не потрібні); збільшити пенсії – *по 2 згадки.*  Розпочати прямі переговори з Росією; покращити роботу транспорту; залучати донорів до програм відновлення регіону; посилювати місцеві громади; налагодити надання медичних послуг; сприяти розвитку громадянського суспільства; встановити чіткі правила гри; здійснювати регулярне звітування Президента з важливих питань у регіоні – *по 1 згадці.* | 16 |

**4. Які кроки необхідно здійснити місцевій владі на звільнених і прифронтових територіях Донеччини та Луганщини найближчим часом?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Відновлювати та створювати інфраструктуру, в т.ч. і соціальну | 11 |
| Сприяти розвитку підприємництва | 8 |
| Налагодити комунікацію між суспільством та владою, місцевою та центральною владою, сприяти довірі | 8 |
| Сприяти розвитку громадянського суспільства, вирішувати проблеми разом | 8 |
| Поглиблювати децентралізаційні процеси, посилювати громади | 4 |
| Розробляти можливості залучення позабюджетних коштів | 3 |
| Здійснювати боротьбу з російською пропагандою | 3 |
| Залучати інвестиції в економіку | 3 |
| Боротись з корупцією | 3 |
| Приділяти більше уваги проблемам ВПО | 3 |
| Розвивати міжрегіональні обміни, сприяти взаємоінтеграції | 3 |
| Інше  Налагодити діалог з суспільством; посилити соціальний захист вразливих категорій; здійснювати моніторинг проблем регіону – *по 2 згадки.*  Розвивати медичну систем; освітню систему; зайнятись підготовкою до зими; встановити військову комендатуру до закінчення конфлікту; боротись з сепаратизмом; налагодити діалог з представниками ЛДНР; оновити владу; зосередитись на культурній політиці – *по 1 згадці.* | 14 |

**5. Які кроки необхідно здійснити громадським організаціям щодо звільнених і прифронтових територій Донеччини та Луганщини найближчим часом?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Контролювати владу, здійснювати зовнішню експертизу та налагоджувати діалог з нею | 10 |
| Працювати з громадами, посилювати активність людей | 9 |
| Розвивати партнерство та співпрацю з владою | 7 |
| Мережуватись між собою та створювати стійкі та потужні коаліції | 7 |
| Займатись просвітою населення | 4 |
| Адвокатувати ефективну політику відносно Донбасу | 4 |
| Розвивати програми обміну, працювати над інтеграцією Донбасу | 3 |
| Інше  Надавати допомогу вразливим верствам населення; боротись з російською пропагандою; працювати над посиленням прозорості, боротьби з корупцією – *по 2 згадки.*  Популяризувати українську мову; створювати незалежні ЗМІ; не політизувати свою діяльність; займатись моніторингом наявних проблем; посилювати патріотизм – *по 1 згадці.* | 11 |

**6. Які кроки необхідно здійснити міжнародній спільноті щодо звільнених і прифронтових територій Донеччини та Луганщини найближчим часом?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Розвивати проекти, спрямовані на відновлення інфраструктури та економічного розвитку | 8 |
| Зберігати/посилювати санкції проти Росії; займатись розслідуванням злочинів окупації | 7 |
| Підтримувати місцеві громадські організації, перспективні проекти | 7 |
| Просувати західні цінності правової держави, ринку тощо | 5 |
| Здійснювати контроль за використанням коштів міжнародної технічної допомоги державою та окремими ГО | 4 |
| Сприяти розвитку підприємництва та зростанню кількості робочих місць | 4 |
| Допомагати підвищувати соціальні стандарти | 3 |
| Тиснути задля імплементації Мінських домовленостей як на Україну, так і на Росію | 3 |
| Сприяти залученню інвестицій в економіку | 3 |
| Тиснути на українську владу задля виконання нею взятих на себе зобовʼязань | 3 |
| Інше  Стимулювати українську влади до реальної боротьби з корупцією; допомагати вразливим категоріям населення ; впроваджувати моніторингові місії та стежити за ситуацією в зоні АТО – *по 2 згадки.*  Сприяти вирішенню проблем ВПО; артикулювати інтереси територіальних громад; надавати фінансову допомогу – *по 1 згадці.* | 9 |

7. Як Ви вважаєте, які з нижче зазначених заходів будуть найбільш ефективними для соціальної реінтеграції та реабілітації жителів звільнених і прифронтових територій Донеччини та Луганщини? *(оберіть три найбільш важливі, на Вашу думку, заходи)*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| 1) Нові освітні та просвітницькі програми | 10 |
| 2) Перемога України у війні і повернення повноцінного контролю над всією територією Донбасу | 16 |
| 3) Припинення воєнних дій і замороження конфлікту у нинішніх його кордонах | 3 |
| 4) Відвідування українців зі Сходу і Заходу один одного | 9 |
| 5) Проведення круглих столів та дискусій | 2 |
| 6) Реальна боротьба з корупцією | 16 |
| 7) Покращення соціально-економічного стану в країні | 18 |
| 8) Надання російській мові статусу другої державної | 0 |
| 9) Зміна державного устрою на федеративний | 0 |
| 10) Відбудова промисловості та розвиток бізнесу в регіоні Донбасу | 15 |
| 11) Децентралізація влади в Україні, передача повноважень на рівень місцевих громад | 8 |
| 12) Збалансована національна та культурна політика держави з урахуванням особливостей представників різних національностей | 6 |
| 13) Інше  Щодо 10 пункту я казав би не про відбудову, а про трансформацію і будування нової інноваційної промисловості; зробити неможливою участь у виборчому процесі осіб, що брали участь в діях, скерованих на порушення територіальної цілісності України *– по 1 згадці* | 2 |

**8. Чи маєте Ви або Ваша організація досвід співпраці з місцевими органами влади з вирішення проблем звільнених і прифронтових територій Донеччини та/чи Луганщини?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість відповідей** |
| 1) Так, ми регулярно співпрацюємо | 6 |
| 2) Ми співпрацюємо час від часу | 19 |
| 3) Ні, ми зовсім не співпрацюємо | 4 |
| 4) Місцева влада заважає нашій роботі | 5 |
| 5) Важко сказати | 1 |

**9. Чи задоволені Ви ефективністю Вашої співпраці (чи Вашої організації) з місцевими органами влади?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість відповідей** |
| 1) Так, повністю задоволений/задоволена | 3 |
| 2) Переважно задоволений/задоволена | 9 |
| 3) Переважно не задоволений/не задоволена | 13 |
| 4) Зовсім не задоволений/не задоволена | 6 |
| 5) Важко сказати | 3 |

**10. У чому полягають головні перешкоди для ефективної співпраці Вас чи Вашої організації з органами місцевого самоврядування?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Небажання самих представників влади співпрацювати з ОГС | 5 |
| Закритість, бюрократизованість владної системи | 5 |
| Звичність представників влади до вертикальних, старих схем взаємодії, неможливість застосування таких до громадських організацій | 4 |
| Негативне ставлення до громадських організацій, страх перед ними | 3 |
| Корумпованість | 3 |
| Непрофесіоналізм представників влади, небажання вчитись новому | 3 |
| Інше  Небажання брати на себе відповідальність, наражатись на критику – *2 згадки.*  Двостороння упередженість; відсутність ОГС на місцях; відсутність зворотного зв’язку; у органів влади інша мета; відсутність можливості прямої комунікації з Києвом; специфічна електоральна база місцевої влади, як наслідок – нечуттєвість останньої; протистояння між «старою» та «новою» владою; відсутність нормативної бази для співпраці влади і ОГС; політична заангажованість; немає об’єктивних причин – *по 1 згадці.* | 12 |

**11. Які заходи та рішення необхідно ухвалити, аби на Донбасі встановився мир?**

*(оберіть не більше 5-ти основних)*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| 1) Відокремлення територій, контрольованих «ДНР» і «ЛНР», від України | 1 |
| 2) Надання Луганській та Донецькій областям особливого статусу в межах України | 4 |
| 3) Запровадження в Україні федеративного устрою | 1 |
| 4) Відновлення нормального життя на територіях Донбасу, які контролюються Україною | 25 |
| 5) Надання російській мові статусу другої державної | 1 |
| 6) Амністія всім тим, хто брав участь у бойових діях на Донбасі | 3 |
| 7) Змусити Росію припинити втручання у конфлікт на Донбасі (посилення міжнародних санкцій, тиск міжнародних структур на Росію) | 30 |
| 8) Припинення фінансування територій, контрольованих «ДНР» та «ЛНР» (виплата пенсій, зарплат і т.д.) | 9 |
| 9) Припинення життєзабезпечення територій «ДНР» та «ЛНР» (світло, вода, газ, продукти харчування, медикаменти) | 6 |
| 10) Відмова від перспективи членства в НАТО, закріплення в Конституції нейтрального статусу України | 2 |
| 11) Мир можна встановити тільки силою – військовою силою відновити контроль України над територіями «ДНР» та «ЛНР» | 8 |
| 12) Інше  Зміцнення армії та сил безпеки, проведення реформ в Україні. Мир можна встановити дипломатичним шляхом – через міжнародний вплив та тиск на Росію. Є 2 сценарії – ­мирний і військовий; на сьогодні, при силі РФ, мирний найбільш привабливий, але для нього має бути політична воля Заходу і впровадження санкцій. Ухвалити Закон про окуповані території, де чітко визначити статус ОРДЛО; постачання летальної зброї Україні; документування порушень прав людини та інших військових злочинів з боку РФ та фінансування банд формувань; 1. Розробка концепції та програми перехідного правосуддя щодо злочинів, пов'язаних з конфліктом. 2. Розробка концепції та програми "повернення" громадян України під контроль України – комплекс заходів державної політики з їх соціально-економічної, політично-правової та культурної адаптації. Вступити в НАТО. Посилювати оборону, армію міняти людей на ключових посадах, поки не буде людина яка зможе на своєму місці зробити поштовхи до змін; Унеможливити бізнесові та корупційні схеми, які підживлюють продовження війни, зменшити вплив людей, які мають зацікавленість в продовженні війни, на прийняття рішень – *по 1 згадці* | 11 |

**12. Якою діяльністю переважно займається Ваша організація або Ви особисто як волонтер (якщо не належите до організації)?** *(можна відзначити кілька варіантів відповіді)*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| 1) Допомогою військовим АТО | 11 |
| 2) Допомогою переселенцям | 7 |
| 3) Допомогою дітям | 5 |
| 4) Допомогою хворим, немічним | 4 |
| 5) Допомогою покинутим тваринам | 0 |
| 6) Журналістикою | 12 |
| 7) Аналітичною, дослідницькою роботою | 22 |
| 8) Допомогою в організації бізнесу | 5 |
| 9) Просвітницькою та культурною діяльністю | 17 |
| 10) Відбудовою зруйнованого житла та інфраструктури | 1 |
| 11) Інше | 0 |

**13. Вкажіть, будь ласка, Ваш рід занять**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість відповідей** |
| 1) Експерт, аналітик | 13 |
| 2) Громадський діяч | 18 |
| 3) Журналіст | 2 |
| 4) Інше  Держслужбовець - 1  Депутат місцевої ради – 1 | 2 |

**14. Де саме, в якому місті (чи містах) працює Ваша організація або Ви особисто?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Кількість згадок** |
| Київ | 11 |
| Загалом Донецька область | 6 |
| Краматорськ | 6 |
| Загалом Донбас | 4 |
| Бахмут | 4 |
| Покровськ | 4 |
| Маріуполь | 4 |
| Загалом Луганська область | 3 |
| Селідово | 3 |
| Слов’янськ | 3 |
| Северодонецьк | 3 |
| Рубіжне | 3 |
| Інші  Костянтинівка; Лиман; Старобільськ – *по 2 згадки*  Новотроїцьке; Волноваха; Дружківка; Добропілля; Торецьк; Олександрівка; Кривий Ріг; Харків; Золоте; Щастя; Трьохізбенка; Мирноград; Вугледар – *по 1 згадці* | 19 |

**Список опитаних**

1. **Михайло Самусь**, Центр дослідження армії, конверсії та розброєння
2. **Бурковський Петро**, Національний інститут стратегічних досліджень
3. **Тищенко Юлія**, Український незалежний центр політичних досліджень
4. **Вікторія Омельченко**, Академія політичних наук
5. **Лілія Борова**, ГР «Чесно»
6. **Ільченко Євген**, ГО «ЛОО «Солідарність»»
7. **Ілля Суздалєв**, Донецька регіональна дирекція ПАТ «НСТУ»
8. **Олекса Муравльов**, Інформаційний центр «Майдан моніторинг»
9. **Валентин Краснопьоров**, «Сильні громади»
10. **Михайло Пашков**, Центр Разумкова
11. **Володимир Копчак**, Центр дослідження армії, конверсії та роззброєння
12. **Михайло Гончар**, Центр Разумкова
13. **Цахнів Олександр**, ГО «Східна Вежа»
14. **Артем Бутов**, активіст
15. **Віталій Сизов**, Донецький інститут інформації
16. **Олег Саакян**, Єдиний координаційний центр «Донбас»
17. **Марія Золкіна**, Фонд «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва
18. **Юлія Каплан**, Національний інститут стратегічних досліджень
19. **Олександра Дворецька**, «Восток-СОС»
20. **Ольга Семченко,** журналіст
21. **Єлізавета Рехтман**, Фабрика думки «Донбас»
22. **Вікторія Парфьонова**, ГО "Платформа жіночих ініціатив"
23. **Тихонова Наталiя**, Покровська Лiга дiлових та професiйних жiнок
24. **Олександр Дубіна**, Громадська організація "Вільний простір міжнародний"
25. **Моісєєва Світлана**, Луганське обласне відділення Української бібліотечної асоціації
26. **Олександр Букалов**, правозахисна організація «Донецький Меморіал»
27. **Вадим Алтухов**, Донецька обласна Народний контроль. Блогер.
28. **Гончаров Сергій**, ГО "Бахмут Український"
29. **Наталя Жукова**, Еколого-культурний центр "Бахмат"
30. **Прокопенко Ірина**, ГО " Вугледарська міська організація " Нове місто"
31. **Волчок Іван**, ГО Місто Змін
32. **Потоцький Єгор**, "Моя Новопсковщина"
33. **Сахарова Катерина**, ГО "Покровська районна організація осіб з інвалідністю"
34. **Володимир Ржавський**, ГО "Рідна країна"
35. **Тетяна Дурнєва**, ГО "Громадський Холдинг "ГРУПА ВПЛИВУ"

**Щиро дякуємо за Вашу участь та допомогу!**